



**AGENZIA PER IL DIRITTO ALLO
STUDIO UNIVERSITARIO
DELL'UMBRIA**

**1.3 SERVIZIO LAVORI, SICUREZZA, PROVVEDITORATO E
PATRIMONIO**

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 85 del 16/02/2018

Oggetto: Gara per l'affidamento dei servizi di pulizia, lavanderia e giardinaggio presso la sede e le residenze universitarie dell'ADiSU - CIG 72202903CC. Determina di ammissione concorrenti.

Il dirigente del Servizio:
Dott.ssa Stefania Cardinali
*Firmato digitalmente, ai sensi del d.lgs. 7
marzo 2005, n. 82, art. 21 comma 2*

IL DIRIGENTE

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e successive modificazioni ed integrazioni;
VISTO la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e i successivi regolamenti di organizzazione, attuativi della stessa;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modificazioni;

VISTA la legge regionale 9 agosto 1991, n. 21;

VISTA la legge regionale 28 marzo 2006, n. 6, come modificata ed integrata dalla legge regionale 5 marzo 2009, n. 4 e dalla legge regionale 12 febbraio 2010, n. 9;

VISTO il D.P.G.R. 10 gennaio 2018, n. 1, relativo alla nomina del Commissario straordinario per l'Agenzia per il diritto allo studio universitario – A.Di.S.U., con decorrenza dal 10 gennaio 2018 e con durata fino alla costituzione del Comitato di indirizzo, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 10, comma 6 della L.R. 2/2017, e comunque non oltre il 30 giugno 2018, salvo proroga;

VISTO il decreto del Commissario Straordinario n. 113 del 29/12/2017 di approvazione del bilancio di previsione pluriennale 2018-2020;

VISTA la legge regionale 28 febbraio 2000, n. 13;

VISTO il regolamento di organizzazione dell'Agenzia vigente;

VISTO il decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 e sue successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici";

VISTI:

- la DTR n. 106/2017 avente ad oggetto "Gara per l'affidamento dei servizi di pulizia, lavanderia e giardinaggio presso la sede e le residenze universitarie dell'ADISU. Determina a contrarre ed approvazione capitolato speciale d'appalto";
- la DD n. 866 del 24/11/2017 avente ad oggetto "Gara per l'affidamento dei servizi di pulizia, lavanderia e giardinaggio presso la sede e le residenze universitarie dell'ADISU. CIG 72202903CC. Indizione gara.";
- la DD n. 1 del 03/01/2018 avente ad oggetto "Gara per l'affidamento dei servizi di pulizia, lavanderia e giardinaggio presso la sede e le residenze universitarie dell'ADISU. CIG 72202903CC. Nomina commissione di gara";

PRESO ATTO che in esito alla pubblicazione del bando di cui sopra, sono pervenute, entro il termine di scadenza di presentazione delle domande – 29.12.2017 ore 11:00 –, le seguenti offerte:

Operatore economico	RTI/Singola/Consorzio	In caso raggruppamento (Mandataria, mandante)	Sede	PIVA	Prot ADISU	Data e ora di arrivo
B+ COOPERATIVA SOCIALE	RTI - costituendo	Mandataria/Capofila	SEDE LEGALE: via Luigi Einaudi, 49 - 06049 Spoleto (PG); SEDE AMMINISTRATIVA E OPERATIVA A PG: via F.lli Cairoli, 24 - Perugia	02068500541	002416 9/17 del 29.12.2 017	29.12.2017 ore 10:26
IL POLIEDRO SOC. COOP. SOC.		Mandante	Corso Vittorio Emanuele II, 40 - Città di Castello (PG)	01824050544		
SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ALIS		Mandante	via Aleardi, 4 - Terni (TR)	00641860556		
CONSORZIO PROGETTO MULTISERVIZI - CONSORZIO STABILE	CONSORZIO		SEDE LEGALE: Piazza Guglielmo Marconi, 15 - 00144 Roma (RM); SEDE AMMINISTRATIVA: via Margherita, 52 - 84087 Sarno (SA)	02226920599	002415 9/17 del 29.12.2 017	29.12.2017 ore 08:40
GRUPPO SERVIZI	RTI -	Mandataria/Capogruppo	via di Cervara,	01484180391	002416	29.12.2017

ASSOCIATI SPA	Costituendo		143/B-C 00155 Roma (RM)		0/17 del 29.12.2 017	ore 08:40
VIVAI D'ANDREIS DI REMIGIO D'ANDREIS & C. SAS		Mandante	via Crosere, 111 - 33053 Latisana (UD)	01395910308		
I.C.SERVIZI SRL	IMPRESA SINGOLA		via di Vermicino, 186 - 00133 Roma (RM)	08466901009	002415 8/17 del 29.12.2 017	29.12.2017 ore 08:40
IMPRE.GEN.SRL	IMPRESA SINGOLA		via Agrigento, 4 - 95040 Motta S.Anastasia (CT)	04039750874	002415 7/17 del 29.12.2 017	29.12.2017 ore 08:40
SERVIZI ASSOCIATI SOC.COOP.	RTI - Costituendo	Mandataria	Via Sandro Penna, 38 - 06132 San Sisto (PG)	00311400543	002411 4/17 del 28.12.2 017	28.12.2017
DUCOPS SERVICE SOC.COOP.		Mandante	via Indipendenza, 60 - 06081 Assisi (PG)	00313840548		
TOURCOOP SOC.COOP.		Mandante	Strada del Piano, 151/F - 06135 Ponte San Giovanni (PG)	01141280543		
SOGESI SPA		Mandante	via Benucci, 105 Z.I.Molinaccio - 06135 Ponte San Giovanni (PG)	01305330548		
SOPRA IL MURO SOC.COOP.SOCIALE		Mandante	Loc.San Lazzaro, 11 - 06023 Gualdo Tadino (PG)	01990920546		
TEAM SERVICE SOCIETA' CONSORTILE ARL	RTI	Mandataria/Capogruppo	via Angelo Bargoni 8 - 00153 Roma (RM)	07947601006	002416 8/17 del 29.12.2 017	29.12.2017 ore 10:30
AZIENDA AGRICOLA BAZZOFFIA VIVAI DI BAZZOFFIA LUCA E VALERIO SOCIETA' SEMPLICE		Mandante	Via Sambro, 2 - 06084 Bettona (PG)	00200960540		

ATTESO che, il Presidente del Seggio di gara, nominato con DD n.1/2018, coincide con il Dirigente del Servizio “Lavori, Sicurezza, Provveditorato e Patrimonio”, in qualità di responsabile della gara de quo, per espletare le procedure di ammissione alla gara in oggetto ha proceduto, in più sedute, all’apertura delle Busta A – “Documentazione Amministrativa” ed all’esame delle documentazioni ivi contenute, come specificato al Par.15 del Disciplinare di gara;

PRESO ATTO che le suddette operazioni sono state oggetto di verbalizzazione, e che i relativi documenti, sono agli atti dell’ADiSU;

PRESO ATTO che, all’esito delle valutazioni dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico professionali dichiarati dagli operatori economici il Seggio di gara, ha verificato quanto stabilito dal Par.4, punto 5, del Disciplinare di gara “*Requisiti di idoneità professionale*” ai sensi del quale “*Per le imprese che svolgono il servizio di GIARDINAGGIO, è richiesto il soddisfacimento dell’art.12 della L.154/2016*”;

PRESO ATTO che la legge 28 luglio 2016, n. 154, all’articolo 12 dispone che:

- “*comma 1. L'attività di costruzione, sistemazione e manutenzione del verde pubblico o privato affidata a terzi può essere esercitata:*
 - *a) dagli iscritti al Registro ufficiale dei produttori, di cui all'articolo 20, comma 1, lettere a) e c), del decreto legislativo 19 agosto 2005, n. 214;*
 - *b) da imprese agricole, artigiane, industriali o in forma cooperativa, iscritte al registro delle imprese, che abbiano conseguito un attestato di*

idoneità che accerti il possesso di adeguate competenze.

- *comma 2. Le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano disciplinano le modalità per l'effettuazione dei corsi di formazione ai fini dell'ottenimento dell'attestato di cui al comma 1, lettera b)."*

PRESO ATTO che il Presidente del Seggio di gara, coincidente con il Dirigente responsabile della gara in questione, unitamente al RUP, ha analizzato lo stato di attuazione dell'art.12 c.1 lett b) della L.154/2016, con particolare riguardo alle regioni afferenti gli operatori economici partecipanti alla gara in questione, e ha riscontrato che nelle stesse, fatta eccezione per la Regione Umbria, non sono stati attivati i corsi necessari per il conseguimento dell'attestato di idoneità che accerti il possesso di adeguate competenze; con la conseguenza che il requisito di partecipazione previsto al par 4 punto 5 del Disciplinare di gara risulta impossibile da possedere dagli operatori non umbri per un vizio ad essi non imputabile.

STANTE le seguenti pronunce del Tar del Lazio (sentenza n. 11116 del 8.11.2017 e n. 113111 del 14.11.2017) ai sensi delle quali:

- *"[...] alla previsione di cui alla lett. a) del suddetto articolo 12 [...] sono riconducibili tutti i produttori [...] in campo agricolo-vegetale, categoria da distinguere nettamente rispetto a quella in cui rientrano le imprese che, [...] svolgono solo attività di manutenzione del verde senza essere produttori e che, pertanto, non possono né devono iscriversi nel precitato r.u.p. per svolgere l'attività imprenditoriale di loro interesse. L'affidamento [...] riguarda [...] un semplice servizio di "manutenzione" del verde pubblico, rispetto al quale sarebbe del tutto illogico e sproporzionato imporre una restrizione dell'ambito dei soggetti legittimati a partecipare, alla sola categoria dei produttori di varietà vegetali di cui all'art. 20 d.lgs. 214/2005, dal momento che nell'appalto per cui è causa non vi è da produrre alcunché. [...]"*;
- *"[...] non vi sarebbe neanche la possibilità di superare la situazione di stallo mediante l'istituto dell'avvalimento del requisito, ex art. 89 Codice dei contratti pubblici, per il tramite di impresa ausiliaria: infatti "il requisito richiesto dalla stazione appaltante dell'iscrizione al Registro ufficiale dei produttori ovvero dell'iscrizione presso il Registro delle imprese che abbiano conseguito un attestato di idoneità comprovante le adeguate competenze, di cui all'art. 12, legge 28.7.2016, n. 154, deve intendersi strettamente collegato alla capacità soggettiva dell'operatore economico e pertanto non può formare oggetto di avvalimento" (è quanto in termini condivisibili affermato dall'ANAC nel parere di precontenzioso n. 3 dell'11 gennaio 2017). [...]"*;
- *"[...] Ciò non significa che [...], la S.A. avesse come unica alternativa (da ritenere però "apparente", in quanto non praticabile) quella della disapplicazione di una norma di legge imperativa, operazione quanto meno problematica in assenza di una disposizione chiara e specifica nella Direttiva n.24, idonea ad autorizzare la disapplicazione della norma interna in contrasto con essa. [...]"*;
- *"[...] L'art. 58 della Direttiva (il cui testo trova pieno riscontro nell'art. 83 del Codice) doveva indurre la S.A. - non ad una disapplicazione della disposizione "de qua" - ma ad una interpretazione comunitariamente orientata di essa tale da non renderne l'applicazione difforme dalle disposizioni e dai principi richiamati nel precedente paragrafo. Si intende dire che, come poc'anzi osservato, i principi di matrice Europea in materia di appalti (con particolare riguardo alla proporzionalità dei requisiti di ammissione alla gara e alla massima partecipazione), non consentono all'Amministrazione di imporre un requisito di idoneità professionale fin quando esso non sia reso in effetti disponibile e che, nel caso concreto, il requisito non poteva essere conseguito, stante la mancata attivazione dei corsi regionali di formazione la cui frequenza è configurata dalla stessa legge come obbligatoria ai fini dell'ottenimento del necessario attestato di idoneità. [...]"*;
- *"[...] In definitiva l'art.12 c.1 lett.b) della L.154/2016 introduce nell'ordinamento una norma che, benché vigente e imperativa, tuttavia non è ancora applicabile in quanto, a*

prescindere da una norma transitoria che in effetti non è stata emanata, essa differisce implicitamente il momento della sua applicazione alla futura adozione della disciplina settoriale che spetta alle singole regioni (e alle due province autonome di Trento e Bolzano) introdurre, allo scopo di regolare “le modalità per l’effettuazione dei corsi di formazione, ai fini dell’ottenimento dell’attestato di cui al comma 1, lett.b)” (art.12, c.2, L.154/2016). Ne consegue che la norma di legge in discussione, benché vigente, non è stata ancora attuata e, in quanto norma inattuata, è da ritenere, allo stato, inapplicabile. E’ lo stesso comma 2 sopracitato che infatti rinvia all’adozione delle emanande “discipline regionali” dei corsi di formazione per manutentori del verde. Fin quando non verrà emanata la disciplina di attuazione e, deve ritenersi, fino all’effettivo espletamento dei primi cicli dei corsi su base regionale, l’art.12, comma 1, lett. b), non è ancora norma concretamente applicabile. [...]”;

CONSIDERATO quindi, che qualsiasi esclusione, disposta per il non soddisfacimento del requisito di partecipazione previsto al par 4 punto 5 del Disciplinare di gara, sarebbe in contrasto con i principi dell’art.83 del D.Lgs.50/2016 e, più in generale, con i principi di matrice eurounitaria posti a presidio della massima concorrenza nel settore delle commesse pubbliche (art.2, c.1, D.Lgs. n. 50/2016) nonché con i principi di parità di trattamento, imparzialità e proporzionalità (art. 4 D.Lgs. 50/2016 e art.30 c.1 del D.Lgs. 50/2016);

PRESO ATTO che, nella seduta del 08.02.2018, il Seggio di gara ha terminato la prima fase delle procedure di ammissione alla gara in oggetto volte all’esame della Busta A – “*Documentazione Amministrativa*”, come specificato al Par.15 del Disciplinare di gara, disponendo il relativo esito di ammissione per tutti gli operatori, come da seguente tabella:

Numero Progressivo	Operatore economico	
1	RTI costituendo: <ul style="list-style-type: none"> • B+ COOPERATIVA SOCIALE(Mandataria), • IL POLIEDRO SOC. COOP. SOC.(Mandante), • SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ALIS (Mandante) 	AMMISSIONE alle successive fasi di gara
2	CONSORZIO PROGETTO MULTISERVIZI	AMMISSIONE alle successive fasi di gara
3	RTI costituendo: <ul style="list-style-type: none"> • GSA - GRUPPO SERVIZI ASSOCIATI SPA(Mandataria), • VIVAI D'ANDREIS DI REMIGIO D'ANDREIS & C. SAS (Mandante) 	AMMISSIONE alle successive fasi di gara
4	I.C.SERVIZI SRL	AMMISSIONE alle successive fasi di gara
5	IMPRE.GEN.SRL	AMMISSIONE alle successive fasi di gara
6	RTI costituendo: <ul style="list-style-type: none"> • SERVIZI ASSOCIATI SOC.COOP. (Mandataria), • DUCOPS SERVICE SOC.COOP. (Mandante), • TOURCOOP SOC.COOP. (Mandante), • SOGESI SPA (Mandante), • SOPRA IL MURO SOC.COOP.SOCIALE(Mandante) 	AMMISSIONE alle successive fasi di gara
7	RTI costituendo: <ul style="list-style-type: none"> • TEAM SERVICE SOCIETA' CONSORTILE ARL (Mandataria), • AZIENDA AGRICOLA BAZZOFFIA VIVAI DI BAZZOFFIA LUCA E VALERIO SOCIETA' SEMPLICE(Mandante) 	AMMISSIONE alle successive fasi di gara

CONSIDERATO che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità

DETERMINA

1. **di dare atto** che le premesse costituiscono parte integrante del presente provvedimento;

2. **di prendere atto** che il Seggio della procedura “Gara per l'affidamento dei servizi di pulizia, lavanderia e giardinaggio presso la sede e le residenze universitarie dell'ADiSU - CIG 72202903CC.” nominato con DD n.1/18, ha proceduto all'apertura della Busta A – “Documentazione Amministrativa” ed all'esame delle documentazioni ivi contenute, come specificato al Par.15 del Disciplinare di gara;
3. **di prendere atto dei** relativi verbali di gara depositati agli atti dell'ADiSU e di approvare la proposta di ammissione ivi contenuta;
4. **di disporre** l'ammissione alla seconda fase delle operazioni di gara, e quindi alla valutazione delle offerte tecniche, così come indicato al Par.15 del Disciplinare di gara, i seguenti operatori economici:

Numero Progressivo	Operatore economico
1	<u>RTI costituendo:</u> <ul style="list-style-type: none"> B+ COOPERATIVA SOCIALE(Mandataria), IL POLIEDRO SOC. COOP. SOC.(Mandante), SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ALIS (Mandante)
2	CONSORZIO PROGETTO MULTISERVIZI
3	<u>RTI costituendo:</u> <ul style="list-style-type: none"> GSA - GRUPPO SERVIZI ASSOCIATI SPA(Mandataria), VIVAI D'ANDREIS DI REMIGIO D'ANDREIS & C. SAS (Mandante)
4	I.C.SERVIZI SRL
5	IMPRE.GEN.SRL
6	<u>RTI costituendo:</u> <ul style="list-style-type: none"> SERVIZI ASSOCIATI SOC.COOP. (Mandataria), DUCOPS SERVICE SOC.COOP. (Mandante), TOURCOOP SOC.COOP. (Mandante), SOGESI SPA (Mandante), SOPRA IL MURO SOC.COOP.SOCIALE(Mandante)
7	<u>RTI costituendo:</u> <ul style="list-style-type: none"> TEAM SERVICE SOCIETA' CONSORTILE ARL (Mandataria), AZIENDA AGRICOLA BAZZOFFIA VIVAI DI BAZZOFFIA LUCA E VALERIO SOCIETA' SEMPLICE(Mandante)

5. **di precisare che** l'atto non comporta oneri di spesa per l'Agenzia;
6. **di disporre**, ai sensi dell'art.29, c.1, del D.Lgs.50/2016, la pubblicazione del presente provvedimento stesso sul sito internet dell'Agenzia e le comunicazioni agli operatori concorrenti;
7. **di dichiarare che** l'atto è immediatamente efficace.

Perugia, 16/02/2018

L'istruttore

Marco Fabiani

Firmato con firma elettronica ai sensi dell'art. 1, comma 1, lettera q del Codice dell'Amministrazione Digitale

PARERE DI REGOLARITA' TECNICO-AMMINISTRATIVA

Oggetto: Gara per l'affidamento dei servizi di pulizia, lavanderia e giardinaggio presso la sede e le residenze universitarie dell'ADiSU - CIG 72202903CC. Determina di ammissione concorrenti.

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa della determinazione dirigenziale.

Perugia, 16/02/2018

Il responsabile dell'istruttoria
Ing. Marco Fabiani

*(Parere apposto con firma elettronica ai sensi della
normativa vigente)*

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: CARDINALI STEFANIA

CODICE FISCALE: IT:CRDSFN57L59C540N

DATA FIRMA: 16/02/2018 13:05:05

IMPRONTA: 62386364326437653463353839343063323964343433326636306264666361316232343433633366